



Catre: **SECTORUL 1 AL MUNICIPIULUI BUCUREȘTI**
CONSILIUL LOCAL AL SECTORULUI 1 AL MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

In atenta: **Secretariatului general**

In atenta: **Consilierilor locali**

Catre: **Domnul Primar, George Cristian Tuță**

Catre: **Director executiv din cadrul Directiei Economice, Salvim-Codruț Cocota**

Catre: **Director executiv din cadrul Directiei Juridice, Alexandru Macaneata Vamos**

Catre: **Administrator public, Ecaterina Irina Manolache**

Catre: **DIRECTIA ELABORARE SI DEZVOLTARE PROIECTE**
Serviciul Dezvoltare Durabila

În atenția: **Director general Maria Simona Cirlogea**
Director executiv Daniel Pricop
Sef Serviciu Nicoleta Doina Radu
Catalin Gabriel Marinescu

Catre: **AUTORITATEA NATIONALA DE REGLEMENTARE PENTRU SERVICIILE**
COMUNITARE DE UTILITATI PUBLICE

În atenția: **Domnului Presedinte, Ionel Tescaru**
Doamnei Vicepresedinte, Luminița Toderașcu

Catre: **INSTITUȚIA PREFECTULUI MUNICIPIULUI BUCUREȘTI**

În atenția: **Domnului Prefect, Andrei Nistor**

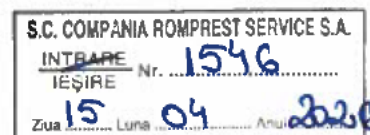
Catre: **PRIMARIA MUNICIPIUL BUCUREȘTI**

În atenția: **Domnului Primar, Ciprian Ciucu**

Catre: **COMISARIATUL MUNICIPIULUI BUCUREȘTI AL GARZII DE MEDIU**

În atenția: **Domnului Comisar General, Ionel Viorel Glăman**

Referitor la: **NOTIFICARE DE PUNERE IN INTARZIERE**



Stimate Doamne, Stimați Domni,

Subscrisa, **COMPANIA ROMPREST SERVICE SA**, denumita in continuare „Romprest” cu sediul social in București, B-dul Poligrafiei, nr. 1C, et. 3, sector 1, înregistrata la Registrul Comerțului sub nr.



J2011003673401, având CUI RO13788556, reprezentata prin Director General, Iulian Chiriac si/sau Director General Adjunct, Bogdan Marian Adimi,

in calitate de operator delegat in baza contractului de delegare a gestiunii serviciilor de salubritate pe raza administrativă a Sectorului 1 al Municipiului București nr. J077/S/2008 (*Contractul de delegare*),

in sustinerea pozitiei legitime exprimate de catre operatorul delegat si a demersurilor sale contractuale si legale privind invocarea exceptiei de neexecutare a contractului de delegare de catre autoritatea contractanta, ca urmare a încălcări flagrante a drepturilor operatorului delegat, a cadrului legal normativ și a hotararilor instantelor de judecata, **formulam prezenta Notificare.**

Cu titlu preliminar, aratam ca exceptia de neexecutare a contractului este expresia exercitarii drepturilor contractuale si legale ale unui creditor fata de debitorul sau culpabil, care refuza sa isi indeplineasca obligatiile si sa puna in executare hotarari judecatoresti definitive, dar si sa aduca la indeplinire masurile necesare asigurarii resurselor necesare executarii obligatiilor de plata aferente titlurilor executorii care incumba Autoritatii contractante debitoare in relatia contractuala si executional silita cu operatorul delegat.

Situatia actuala este rezultatul exclusiv și direct al exercitarii unor mijloace de presiune administrativă și financiară de catre Autoritatea contractanta prin primar si aparatul sau de specialitate, care vizeaza in mod direct blocarea activitatii operatorului delegat și punerea acestuia în imposibilitate obiectiva de prestare a serviciului public de salubritate, de natura a crea, pe de o parte, prejudicii grave operatorului delegat, pe de alta parte, periclitand viabilitatea si continuitatea unui serviciu de interes public general, de natura a afecta drepturile si interesele legitime ale cetatenilor Sectorului 1 al Municipiului Bucuresti.

Invocarea exceptiei de neexecutare este, asadar, remediul contractual legal, iar actiunile ulterioare ale operatorului determinate de aceasta neexecutare nu pot fi calificate ca o incalcare contractuala, ci exercitarea unui drept legitim, generat de culpa cu caracter continuat a debitorului, Autoritatea publica contractanta.

Mijloacele de presiune de natura administrativa, operationala si economico-financiara utilizate de catre aparatul de specialitate al primarului, in perioada mandatului actualei administratii locale, coroborate cu reducerea unilaterala si abuziva a sumelor alocate bugetului anual al salubritatii din ultimii 5 ani, au condus la subminarea asigurarii continuitatii si functionarii serviciului public de salubritate delegat Romprest, si la incalcarea drepturilor legitime, legale, contractuale si patrimoniale ale operatorului delegat.

La data prezentei, Sectorul 1 este debitorul Romprest, inregistrand creante reprezentand facturi de salubritate, titluri executorii confirmate definitiv de instantele de judecata, in suma de 88,7 milioane lei



debit principal actualizat, la care se adauga actualizari si penalitati contractuale calculate pana la data platii efective.

Acumularea sumelor reprezentand debit principal actualizat este cauzată integral de refuzul constant al primarului, ordonator principal de credite, de a inregistra, bugeta si dispune achitarea creantelor certe, lichide si exigibile, in pofida cererilor, notificarilor si somatiilor repetate pe care Romprest, dar si executorii judecătorești, autorități ale Statului Roman cu competente exclusive in derularea procedurilor de executare silita, le-au formulat in cursul anului 2025 (execuțiile silita fiind initiate încă din anul 2020).

Sectorul 1 incalca in mod flagrant si obligatiile contractuale privind eliberarea garantiei de buna executie retinuta pe parcursul unui an, invocand initial „*amanarea eliberarii garantiei de buna executie*”, si ulterior „*indisponibilizarea*” acesteia pana la o invocata „*stingere integrala a obligatiilor datorate autoritatii contractante*”. Este evident astfel abuzul de drept, avand in vedere ca nu exista obligatii datorate Sectorului 1 de catre operatorul delegat, dimpotriva, exista exclusiv creante istorice datorate de Sectorul 1 în calitate de debitor, titluri executorii definitive, certe, lichide si exigibile, purtatoare de accesorii, pe care Sectorul 1 le inregistreaza pentru prestatii din perioada 2020-2021.

In contextul in care, intr-o situatie in care invoca pretinse prejudicii, Sectorul 1 invoca principiul *exceptio non adimpleti contractus* pentru a justifica neexecutarea obligatiei contractuale de restituire a garantiei de buna executie, in valoare de 8.998.690,99 lei, existenta creantelor Romprest - care sunt certe, lichide si exigibile si reprezinta facturi de salubritate titluri executorii in valoare de 88,7 milioane lei debit actualizat la data prezentei - **asigura o argumentatie necesara si suficienta operatorului, care sa justifice invocarea acestui principiu si in consecinta formularea prezentei Notificari privind neexecutarea contractului de catre autoritate contractanta.**

Or, debitorul in culpa nu poate invoca exceptia de neexecutare a contractului cat timp acesta se afla de drept in intarziere - dies interpellat pro hominem - pentru neexecutarea cu caracter continuat a propriilor obligatii contractuale, cu atat mai mult cu cat legitimitatea drepturilor clamate de operatorul delegat, cat si pozitia sa procesuala si contractuala au fost consfintite si transate judiciar, prin efectul autoritatii lucrului judecat al hotararilor judecatoresti definitive pronuntate in favoarea operatorului delegat.

Suplimentar fata de neplata creantelor certe, lichide si exigibile si in sustinerea neexecutarii de catre Autoritate a obligatiilor sale, reluam succint principalele acțiuni abuzive ale Autoritatii contractante in detrimentul drepturilor legitime ale operatorului delegat:



1. Refuzul Autoritatii de a elibera suma reprezentand garantia de buna executie in valoare de 8,998,690.99 lei.

Condiționarea eliberării acestor sume, care sunt certe, lichide și exigibile, de soluționarea oricaror alte dispute, de alta natura, este o măsură ilicită. Natura juridica a garanției **nu poate primi caracter de clauza penala** si nu poate fi utilizata in scopul unor dezdaunari ilicite **care creeza premisele unei imbogatiri fara justa cauza**, din perspectiva unei vadite prejudicierii a subscrisei.

Așadar, blocarea eliberării garanției reprezintă un nou instrument deliberat de privare a operatorului de lichiditati, fiind o formă de indisponibilizare abuzivă de fonduri, în detrimentul patrimoniului subscrisei care este astfel grav afectat printr-o decizie unilaterală fara fundament legal sau contractual.

Actiunea debitorului este una abuziva, discreționara si care intra in sfera ilicitului civil, de natura a conferi operatorului delgat dreptul la dezdaunare.

2. Retinerea unor sume din facturile de salubritate stradale emise de catre operatorul delegat in perioada 16.09.2025 – 28.02.2026, in valoare de 8,227,717.61 lei.

Fara a relua în detaliu întreaga situatie de fapt, prezentam sintetic conduita Autorității în legătură cu ajustarea tarifelor contractuale, care a condus la reținerea sumelor din facturile emise de operator în perioada 16.09.2025–28.02.2026.

Prin HCL nr. 156/21.07.2025, Autoritatea contractantă a aprobat ajustarea tarifelor unor activități de salubritate aferente Contractului de delegare, prin aplicarea parametrului de ajustare stabilit contractual prin Actul adițional nr. 7/12.06.2012, respectiv indicele prețurilor de consum pe ramură de apă, canal, salubritate (*IPC ramură*). Această hotărâre are la baza solicitarea expresă a Autorității înseși, care prin adresa nr. 2939/19.02.2025 a cerut operatorului să reformuleze cererea de ajustare utilizând exclusiv indicele contractual, respectiv *IPC pe ramură*. HCL nr. 156/21.07.2025 a fost aprobat, a fost comunicat operatorului si a intrat deplin în circuitul civil, generând drepturi și obligații certe pentru ambele părți.

La trei luni de la adoptarea HCL Sector 1 nr. 156/21.07.2025, Consiliul Local Sector 1 a adoptat HCL Sector 1 nr. 304/31.10.2025, în mod intempestiv, cu incalcarea Contractului de delegare și fără a avea la baza o cerere de ajustare valida din partea operatorului, prin care a înlocuit parametrul de ajustare *IPC ramură* cu *IPC total* și a dispus retroactiv recuperarea diferențelor de tarife și recalcularea facturilor anterioare.

Ca urmare a prevederilor ilegale din HCL nr. 304/31.10.2025, Autoritatea contractantă a reținut în mod nelegal sume din facturile de salubritate emise de operator în perioada 16.09.2025–28.02.2026, prejudiciul actual de **8,227,717.61 lei** fiind cauzat subscrisei prin aplicarea ilegală de catre Sectorul 1 a unor tarife



aprobate printr-un act administrativ caduc (HCL Sector 1 nr.192/2023) care si-a incetat valabilitatea la data de 21.07.2025, data aprobarii HCL Sector 1 nr. 156.

Un abuz distinct, ilustrativ pentru caracterul sistematic al prejudicierii deliberate a drepturilor operatorului, îl constituie eliminarea unilaterală și abuzivă, prin HCL nr. 156/21.07.2025, a tarifului contractual de așteptare/stationare/mobilizare aferent serviciului de dezăpezire, stabilit la faza de atribuire a contractului prin licitație publică. Autoritatea contractantă a aprobat unilateral eliminarea integrală a acestui tarif contractual, fără niciun temei legal sau contractual și fără nicio modificare a obligațiilor operatorului privind menținerea în stare de disponibilitate (mobilizare) a flotei alocate serviciului pe perioada de iarnă.

3. Refuzul repetat și intenționat de promovare și/sau de aprobare a cererilor de ajustare și stabilire de tarife, coroborat cu creșterile de pret la elementele de cheltuieli componente ale tarifelor de prestație.

În perioada 2019-prezent, operatorul delegat, în exercitarea drepturilor sale contractuale și legale, a înaintat un număr de 5 cereri de ajustare de tarife și 3 cereri de stabilire a tarifelor distincte pentru colectarea separată și transportul separat al deșeurilor reziduale și al acelor reciclabile din deșeurile municipale. Din aceste cereri, doar o cerere de ajustare a tarifelor a fost promovată și aprobată, și anume cea aprobată prin HCL Sector 1 nr.156/21.07.2025. Ulterior, așa cum am aratat supra, prin HCL Sector 1 nr.304/31.10.2025 și aceste tarife au fost abrogate.

Rezulta că, la data prezentei, operatorul delegat prestează activitățile delegate ale serviciului cu tarife la nivelul anului 2019, pentru colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale, și la nivelul anului 2023, pentru activitățile de salubritate stradală, conexe și dezapezire, în actualele condiții economice caracterizate de creșteri constante și accentuate ale costurilor. De menționat că, o pondere majoră în structura tarifelor este cea a cheltuielilor de natură salarială, salariul minim brut garantat în plată fiind în prezent de 4.050 lei, față de 2.080 lei la nivelul anului 2019.

Având în vedere creșterea accelerată a principalelor elemente de cheltuieli (carburant și salarii), precum și anticipată creștere a salariului minim brut garantat în plată la 4.325 lei începând cu data de 1 iulie 2026, tarifele actuale, care nici în prezent nu sunt aliniate cu creșterile actuale ale prețurilor la nivelul economiei naționale, nu mai pot acoperi costurile reale de operare. Autoritatea contractantă încalcă astfel cele două principii fundamentale care guvernează serviciile de utilități publice, respectiv *recuperarea integrală de către operatori prin tarife a costurilor operaționale și menținerea echilibrului contractual*.

Motivele blocajului anticipat al serviciului de salubritate sunt deci evidente și sunt de natură obiectivă, nu pot fi asimilate unei culpe a operatorului, și vor afecta toate activitățile serviciului delegat.



Achitarea createlor certe, lichide si exigibile, eliberarea garantiei de buna executie si plata integrala a serviciilor prin achitarea facturilor de salubritate reprezinta obligatii contractuale si legale imperative ale Autoritatii contractante, pe care aceasta le incalca in mod culpabil, voit, voluntar si asumat, de peste 5 ani.

Sumarizand, prejudiciile pe care operatorul delegat le inregistreaza in prezent, in urma actiunilor abuzive, unilaterale ale Autoritatii contractante in ceea ce priveste refuzul de plata al titlurilor executorii definitive, creante certe, lichide si exigibile, refuzul de eliberare a garantiei de buna executie in conformitate cu prevederile Contractului de delegare, retenirile nelegale de sume din facturile emise de Romprest conform prevederilor contractuale si legale aplicabile, sunt la data prezentei in suma de peste **105,9 milioane lei**, creante certe, lichide si exigibile. La valoarea creantelor exigibile se calculeaza, pana la data platii efective, actualizari si penalitati contractuale. Valoarea zilnica a penalitatilor contractuale calculate la debitul principal restant este de peste 35.000 lei.

Valoarea totala a creantelor excedeaza bugetului anual alocat salubritatii in anul 2025, rezultand, fara echivoc, ca operatorul delegat finanteaza din surse proprii serviciul de salubritate in Sectorul 1 al Municipiului Bucuresti. Acest abuz de putere, fara precedent, este manifestat atat de catre aparatul de specialitate al primarului, de catre primar si viceprimari, cat si de catre consilierii locali care, prin votul lor, valideaza actiunile ilicite ale primarului sub pretextul fals al unei invocate oportunitati. Responsabilitatea pentru blocajul iminent al serviciului public de salubritate revine exclusiv Sectorului 1, iar persoanele responsabile vor raspunde individual, patrimonial si legal, in conformitate cu normele de drept in vigoare.

4. Tergiversarea cu rea-credinta a indeplinirii obligatiilor legale privind demersurile necesare efectuarii platilor titlurilor executorii.

In mod constant operatorul delegat a solicitat prin numeroase notificari ca Autoritatea Contractanta prin ordonatorul de credite, Primarul Sectorului 1 al Municipiului Bucuresti, sa adopte masurile administrative care ii incumba in aceasta calitate, din perspectiva prevederilor OG 22/2002 si a legislatiei aplicabile in materia disciplinei financiar-contabile a autoritatilor publice si in concordanta cu legea finantelor publice, 276/2003 si a normelor de aplicare.

Desi instantele de judecata au sanctionat definitiv prin hotararile judecatoresti pronuntate in materia contestatiilor la executare si a cererilor de validare a popririi acest comportament culpabil al debitorului, impunand practic conditiile legale necesare executarii acestor titluri de creanta executorii, pozitia refractara si abuziva de desconsiderare a acestor hotarari judecatoresti a continuat si in actuala



administratie, care a actionat vadit contrar considerentelor instantelor de judecata si prevederilor legale incidente.

In dispretul vadit fata de preeminenta hotararilor judecatoresti, invocand in mod nefondat argumente conform carora masurile de oportunitate sunt primordiale legalitatii actelor administrative, permanent , incepand cu luna noiembrie 2024, Autoritatea Contractanta debitoare a cautat „subterfugii” pentru a evita cu rea-credinta executarea obligatiilor de plata.

S-au adoptat masurile artificiale nelegale de tergiversare a platilor, prin propunerea de solutii financiare nefondate care sunt in detrimentul operatorului si ale caror conditii trebuie indeplinite in primul rand de catre debitor, s-a subminat efectul autoritatii lucrului judecat al hotararilor judecatoresti prin infiintarea unor comisii mixte speciale “de gestionare” a titlurilor executorii, care si-au arogat dreptul de a se substitui instantelor de judecata si care, au apreciat ca interesul public prevaleaza aceluia al securitatii circuitului juridic civil si deplinei opozabilitati a actului de justitie.

De asemenea, nu au fost declarate arieratele, s-a refuzat inregistrarea acestor creante conform prevederilor financiar-contabile, s-a refuzat provizionarea si includerea acestora in exercitiul bugetar al anilor 2024-2025, si a fost refuzata adoptarea masurilor impuse imperativ prin prevederile art.2-4 din OG 22/2002.

Practic, invocand efectuarea unor pretinse diligente in a isi executa obligatia de plata a acestor titluri executorii, care nu au corespondent si nu se circumscriu in niciuna dintre obligatiile legale care incumba ordonatorului de credite, Autoritatea Contractanta debitoare a simulat executarea obligatiilor de plata, scopul fiind acela de a tergiversa platile datorate operatorului delegat, incalcand flagrant prevederile legale incidente in materie.

Or, aceste incercari nu au reprezentat decat o dovada a faptului ca, prevalandu-se de propria culpa, ordonatorul de credite, Primarul Sectorului 1 al Municipiului Bucuresti, nu a facut decat sa continue sa afecteze grav bugetul autoritatii, sa pericliteze continuitatea serviciului de salubritate si sa incalce cu caracter continuat prevederile legale care ii impuneau o anumita conduita, prin raportare la masurile necesare asigurarii resurselor financiare apte sa garanteze executarea obligatiilor de plata impuse prin titlurile executorii recunoscute pe cale judiciara operatorului delegat.

Solicitări și punere în întârziere

Autoritatea contractanta incalca in forma continua principalele obligatii legale care ii revin, asigurarea finantarii integrale a serviciului public, asigurarea echilibrul contractual, precum si recuperarea integrala prin tarife a costurilor operationale de catre operator.



În considerarea contextului actual, în care Autoritatea a acționat constant în detrimentul drepturilor contractuale, legale și patrimoniale ale operatorului delegat, Compania Romprest Service SA solicită Autorității Contractante următoarele:

- i. **Respectarea hotărârilor judecătorești definitive** și a obligației constituționale de executare a actelor jurisdicționale ale instanțelor de judecată și **achitarea tuturor creanțelor certe, lichide și exigibile**, confirmate prin titluri executorii definitive ale instanțelor de judecată, la valoarea actualizată. În subsidiar, ca o soluție preliminară, solicităm achitarea a unei sume de **cel puțin 30 milioane lei până la termenul menționat mai jos**;
- ii. **Eliberarea garanției de bună execuție**, pentru care nu există niciun fundament legal sau contractual de reținere;
- iii. **Plata integrală a prestațiilor** facturate raportat la tarifele contractuale legal aprobate prin HCL nr.156/21.07.2025, act administrativ individual intrat în circuitul civil, valid și opozabil în integralitatea sa.

Solicităm, în consecință, ca până la data de **24 aprilie 2026**, Autoritatea contractantă să dea curs solicitărilor de mai sus.

Prezenta reprezintă o notificare formală adresată Autorității contractante anterior exercitării drepturilor operatorului ca urmare a invocării excepției de neexecutare a Contractului de delegare nr. J077/S/2008 de către Sectorul 1.

Cu considerație,

COMPANIA ROMPREST SERVICE SA, prin

Director General,

Iulian Chiriac

Director General Adjunct,

Bogdan-Marian Adimi

